



*Francisco Eduardo
Velázquez Tolsá*

Derecho Administrativo Sancionador Mexicano

182]

[BOSCH]
MÉXICO

DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR MEXICANO

F 420.113
Y4422
9.1

© Francisco Eduardo Velázquez Tolsá, 2018

© Wolters Kluwer España, S.A.

Wolters Kluwer

C/ Collado Mediano, 9

28231 Las Rozas (Madrid)

Tel: 902 250 500 – Fax: 902 250 502

e-mail: clientes@wolterskluwer.com

http://www.editorialbosch.mx

Primera edición: Septiembre, 2018

Depósito Legal: M-28119-2018

ISBN versión impresa: 978-84-9090-327-8

ISBN versión electrónica: 978-84-9090-328-5

Diseño, Preimpresión e Impresión: Wolters Kluwer España, S.A.

© **Wolters Kluwer España, S.A.** Todos los derechos reservados. A los efectos del art. 32 del Real Decreto Legislativo 1/1996, de 12 de abril, por el que se aprueba la Ley de Propiedad Intelectual, Wolters Kluwer España, S.A., se opone expresamente a cualquier utilización del contenido de esta publicación sin su expresa autorización, lo cual incluye especialmente cualquier reproducción, modificación, registro, copia, explotación, distribución, comunicación, transmisión, envío, reutilización, publicación, tratamiento o cualquier otra utilización total o parcial en cualquier modo, medio o formato de esta publicación.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la Ley. Diríjase a **Cedro** (Centro Español de Derechos Reprográficos, www.cedro.org) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra.

El editor y los autores no aceptarán responsabilidades por las posibles consecuencias ocasionadas a las personas naturales o jurídicas que actúen o dejen de actuar como resultado de alguna información contenida en esta publicación.

296524

ÍNDICE

Abreviaturas	23
Prólogo	27
Presentación	31
CAPÍTULO I. Potestad sancionadora del Estado	35
1. Concepto	36
2. Origen y evolución	40
2.1. Constitución Política de la Monarquía Española de 1812	40
2.2. Decreto Constitucional para la Libertad de la América Mexicana de 1814	41
2.3. Constitución Federal de los Estados Unidos Mexicanos de 1824 ..	42
2.4. Leyes Constitucionales de 1836	42
2.5. Bases de la Organización Política de la República Mexicana de 1843	43
2.6. Acta Constitutiva y de Reformas de 1847	43
2.7. Constitución Política de la República Mexicana de 1857	44
2.8. Estatuto Provisional del Imperio Mexicano de 1865	45
2.9. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos de 1917 ..	45
3. El <i>ius puniendi</i> del Estado	47
3.1. Justificación y fundamento de la potestad sancionadora	52
4. Autonomía del Derecho Administrativo Sancionador	53
5. Competencia sancionadora	58
6. Ejercicio de la potestad sancionadora de la autoridad administrativa ..	61
6.1. Requisitos legales de los órganos que la ejercen	62
6.2. Distribución de competencias	66
6.3. Imparcialidad de los órganos	67
6.4. Legitimación para exigir el ejercicio de la potestad sancionadora ..	68
7. Metodología para la traslación de principios y garantías del Derecho Penal al Derecho Administrativo Sancionador	68
8. Potestad sancionadora en la legislación comparada	69

8.1.	España	69
8.2.	Chile	70
8.3.	Colombia	71
8.4.	Perú	73
CAPÍTULO II. Principios rectores de la potestad sancionadora		77
1.	Marco legal	77
2.	Influencia de los principios del Derecho Penal	77
3.	Principios generales del Derecho Administrativo Sancionador	78
3.1.	Principio de legalidad	78
3.1.1.	<i>Legalidad de la infracción y de la sanción</i>	80
3.1.2.	<i>Legalidad formal o la reserva de ley</i>	81
3.1.2.1.	Delimitación y ámbito de la reserva	83
3.1.2.2.	Alcance de la reserva de ley penal y la reserva de ley sancionadora	83
3.1.3.	<i>Legalidad formal y material</i>	84
3.1.3.1.	Principio de irretroactividad de las disposiciones sancionadoras no favorables	84
3.1.3.2.	Principio de tipicidad	86
3.2.	Principio de culpabilidad —responsabilidad—	89
3.2.1.	<i>Concepto de culpabilidad</i>	90
3.2.2.	<i>Elementos</i>	91
3.2.3.	<i>Formas de culpabilidad</i>	91
3.2.4.	<i>El principio de culpabilidad en el Derecho Administrativo Sancionador</i>	92
3.2.5.	<i>El principio de exigibilidad del dolo o culpa</i>	93
3.2.5.1.	Voluntariedad en la acción u omisión	93
3.2.6.	<i>Vinculación del principio de culpabilidad y de responsabilidad por hechos propios</i>	94
3.2.7.	<i>Causas de exclusión de responsabilidad</i>	94
3.2.7.1.	Causas de justificación	96
3.2.7.2.	Caso fortuito y fuerza mayor	97
3.2.7.3.	Causas de inimputabilidad	98
3.2.7.4.	Causas que excluyen la culpabilidad	99
3.3.	Principio de proporcionalidad	102
3.3.1.	<i>Concepto y naturaleza jurídica</i>	103
3.3.2.	<i>Configuración normativa comparada</i>	104
3.3.3.	<i>Límite a la sanción privativa de la libertad</i>	105
3.3.4.	<i>Graduación de las sanciones</i>	106
3.3.4.1.	Finalidad	107
3.3.4.2.	Semejanzas y diferencias con el ámbito penal	108
3.3.4.3.	Intencionalidad	108
3.3.4.4.	Reiteración y reincidencia	109
3.3.4.5.	Perjuicios causados	111

3.3.4.6.	Otros criterios	112
3.3.4.7.	Elementos objetivos y subjetivos	113
3.3.5.	Concurso de normas sancionadoras	113
3.3.5.1.	Concepto	114
3.3.6.	Concurso de infracciones	115
3.3.6.1.	Ámbito de aplicación	115
3.3.6.2.	Concurso aparente de normas sancionadoras	116
3.3.6.3.	Concurso real de infracciones	118
3.3.6.4.	Concurso ideal de infracciones	119
3.3.6.5.	Concurso medial de infracciones	120
3.3.6.6.	Infracción continuada: regulación, requisitos y consecuencias	121
3.4.	Principio «non bis in ídem»	123
3.4.1.	Fundamento	123
3.4.2.	Concepto	124
3.4.3.	Contenido	125
3.4.4.	Campos de aplicación: penal y administrativo	125
3.4.5.	Otros ámbitos de aplicación	126
3.4.6.	En el ámbito internacional	127
3.4.7.	Elementos	128
3.4.8.	Non bis in ídem en el orden administrativo	128
3.4.8.1.	En la teoría de los concursos	128
3.4.8.2.	En el concurso aparente de normas	129
3.4.8.3.	Agravantes	131
3.4.9.	Concurrencia entre penas y sanciones	132
3.4.9.1.	Preferencia de la vía penal	132
3.4.9.2.	Consecuencias	133
3.4.9.3.	Sentencia penal previa sobre la resolución administrativa	133
3.4.9.4.	Resolución administrativa previa sobre la sentencia penal	133
3.4.10.	La excepción de la responsabilidad de los servidores públicos	134
CAPÍTULO III. Justicia administrativa y derecho administrativo		135
1.	Justicia administrativa	135
2.	Derecho Administrativo y Derecho Administrativo Sancionador	139
2.1.	Naturaleza jurídica	140
3.	Función pública	141
4.	Administración Pública Federal	142
4.1.	Actividad de la Administración Pública	142
5.	Servidores públicos	143
5.1.	Naturaleza jurídica de servidor público	145
6.	Acto administrativo	145
6.1.	Concepto	146

6.2.	Elementos y requisitos del acto administrativo	147
6.3.	Efectos y ejecución	148
6.4.	Extinción, nulidad, anulabilidad y revocación	149
6.5.	Eficacia del acto administrativo	150
7.	El proceso administrativo y el procedimiento administrativo	151
7.1.	Proceso administrativo	151
7.1.1.	<i>Principios rectores del proceso administrativo.</i>	152
7.1.2.	<i>Partes en el proceso administrativo</i>	154
7.1.3.	<i>Fases esenciales del proceso administrativo</i>	154
7.1.4.	<i>Materia del proceso administrativo</i>	155
7.2.	Procedimiento administrativo	155
7.2.1.	<i>Naturaleza del procedimiento administrativo</i>	155
7.2.2.	<i>El Procedimiento administrativo como garantía del administrado</i>	156
7.2.3.	<i>El procedimiento administrativo como un proceso administrativo</i>	157
7.2.4.	<i>Principios rectores del procedimiento administrativo</i>	157
7.2.4.1.	Legalidad	158
7.2.4.2.	Principio de informalismo a favor del administrado.	160
7.2.4.3.	Principio de oficialidad	162
7.2.4.4.	Principio del debido proceso adjetivo	162
7.2.4.5.	Principio de Seguridad Jurídica.	164
7.2.4.6.	Principio de Gratuidad.	165
7.2.4.7.	Principio de Economía	165
7.2.4.8.	Principio de Celeridad.	165
7.2.4.9.	Principio de eficacia y de eficiencia	165
7.2.4.10.	Principio de publicidad	165
7.2.4.11.	Principio de buena fe.	166
7.2.4.12.	Principio de Descentralización	166
7.2.4.13.	Principio de Desconcentración.	166
7.2.4.14.	Principio de Coordinación.	167
7.2.5.	<i>Reglas y disposiciones generales en el procedimiento administrativo federal.</i>	167
7.2.5.1.	Términos y plazos	168
7.2.5.2.	Acceso a la información y documentación	169
7.2.5.3.	De las notificaciones	169
7.2.5.4.	De la impugnación de notificaciones	170
7.2.5.5.	Iniciación del procedimiento administrativo	170
7.2.5.6.	De la tramitación del procedimiento administrativo.	170
7.2.5.7.	De la terminación del procedimiento administrativo.	171
7.3.	Procedimiento general administrativo de sanción.	172

CAPÍTULO IV. Derecho administrativo sancionador	175
1. Concepto y origen	175
2. Ramas del Derecho Administrativo Sancionador Mexicano	177
3. Diferencia entre el Derecho Administrativo Sancionador y el Derecho Penal	178
4. Diferencia entre el procedimiento sancionador y procedimiento disciplinario	179
5. La infracción administrativa	182
5.1. Concepto y naturaleza	182
5.2. Estructura	184
5.3. Distinción entre infracción y delito	186
6. Las sanciones administrativas	187
6.1. Concepto y naturaleza	188
6.2. Distinción entre sanción administrativa y pena	189
6.3. Clases de sanciones.	189
6.3.1. <i>La amonestación</i>	190
6.3.2. <i>El apercibimiento</i>	190
6.3.3. <i>Multa</i>	190
6.3.4. <i>Arresto</i>	190
6.3.5. <i>Revocación o cancelación</i>	191
6.3.6. <i>Decomiso de bienes</i>	191
6.3.6.1. Diferencia entre decomiso y confiscación	192
6.3.7. <i>Clausura</i>	192
6.3.8. <i>Demolición</i>	192
6.3.9. <i>Otros tipos de sanción</i>	193
6.4. Actos que no son sanciones.	193
6.4.1. <i>Extradición</i>	193
6.4.2. <i>Expropiación</i>	193
6.4.3. <i>Recargos fiscales</i>	194
6.4.4. <i>Descuentos al Salario</i>	194
6.5. Principio de proporcionalidad e individualización	194
7. Leyes de carácter sancionador	195
CAPÍTULO V. Actuaciones previas y medidas provisionales en el procedimiento administrativo sancionador	197
1. Actuaciones Previas	197
1.1. Concepto	197
1.2. Finalidad de las actuaciones previas	199
1.3. Práctica de las actuaciones previas	200
1.4. Duración de las actuaciones previas	200
1.5. Régimen jurídico de las actuaciones previas.	201
1.6. Las actuaciones previas y su valor probatorio	202
1.7. El archivo de las actuaciones previas	203

1.8.	Impugnabilidad del acuerdo de archivo o abstención de las actuaciones previas.	204
2.	Medidas provisionales	205
2.1.	Concepto	205
2.1.1.	<i>Medidas provisionales y medidas cautelares</i>	206
2.2.	Regulación	207
2.3.	El carácter de las medidas provisionales	209
2.4.	Tipos de medidas provisionales	210
2.5.	Finalidad de las medidas provisionales	211
2.6.	Presupuestos para su adopción.	212
2.7.	Exigencia de proporcionalidad	213
2.8.	Requisitos formales: Motivación y garantía de audiencia	214
2.8.1.	<i>Garantía de motivación</i>	214
2.8.2.	<i>Garantía de audiencia</i>	215
2.9.	Ejecución inmediata.	216
2.10.	Impugnación de las medidas provisionales	217
 CAPÍTULO VI. El procedimiento administrativo sancionador		219
1.	Concepto.	219
2.	Regulación.	220
3.	Órganos facultados	222
4.	Ámbitos de aplicación.	223
5.	Principios del procedimiento administrativo sancionador.	224
5.1.	Principio de garantía del procedimiento	225
5.1.1.	<i>Contenido</i>	226
5.1.2.	<i>Aplicación de las garantías del proceso penal</i>	227
5.1.3.	<i>Alcance de las garantías del proceso penal</i>	228
5.1.4.	<i>Concepto de Indefensión</i>	228
5.2.	Principio de presunción de inocencia	229
5.2.1.	<i>Teoría tridimensional de la garantía de presunción de inocencia</i>	229
5.2.1.1.	La Presunción de Inocencia como Estándar de Prueba	230
5.2.1.2.	La Presunción de Inocencia como Regla Probatoria	230
5.2.1.3.	La Presunción de Inocencia como Regla de Trato Procesal.	230
5.2.2.	<i>Ámbito de aplicación</i>	231
5.2.3.	<i>Titularidad</i>	232
5.2.4.	<i>Naturaleza</i>	232
5.2.5.	<i>El principio de presunción de inocencia en la legislación comparada</i>	233
5.2.6.	<i>Consecuencias de su aplicación</i>	233
5.2.7.	<i>Aplicación en el procedimiento administrativo sancionador</i>	234
5.3.	Garantías del Presunto Responsable.	235

5.3.1.	Concepto	235
5.3.2.	Fundamento	235
5.3.3.	Elementos	238
5.3.4.	Contenido	238
	5.3.4.1. Garantías del procedimiento	238
	5.3.4.2. Garantías del presunto responsable	242
5.4.	Principio de Prescripción	245
5.4.1.	Concepto	246
5.4.2.	Tipos de Infracciones	246
	5.4.2.1. Infracciones instantáneas	246
	5.4.2.2. Infracciones continuas	247
	5.4.2.3. Infracciones continuadas	247
5.4.3.	Plazos para imponer sanciones	247
5.4.4.	Criterios para su cómputo	248
	5.4.4.1. Determinación del « <i>dies a quo</i> » y « <i>dies ad quem</i> »	248
	5.4.4.2. Interrupción de los plazos	249
	5.4.4.3. Suspensión de los plazos	250
5.5.	Principio « <i>in dubio pro reo</i> »	250
5.5.1.	Concepto	250
5.5.2.	Fundamento	251
5.5.3.	La duda como elemento del principio « <i>in dubio pro reo</i> »	252
5.5.4.	Estados de conocimiento de la autoridad	252
	5.5.4.1. Certeza	253
	5.5.4.2. Duda razonable	253
	5.5.4.3. Duda insuperable	253
	5.5.4.4. Verdad legal	254
	5.5.4.5. Probabilidad	254
5.6.	Principio de Defensa	255
5.6.1.	Concepto	255
5.6.2.	Fundamento	255
5.6.3.	El derecho de defensa en el ámbito internacional	256
5.6.4.	Contenido	257
5.6.5.	Defensa técnica adecuada	258
	5.6.5.1. Defensor particular	258
	5.6.5.2. Defensor de oficio	258
5.7.	Principio de Oportunidad	259
5.7.1.	Concepto	259
5.7.2.	Fundamento	260
5.7.3.	Contenido	261
5.7.4.	Límites al principio de oportunidad	261
5.8.	Principio de Igualdad	261
5.8.1.	Concepto	262
5.8.2.	Fundamento	262
5.8.3.	El principio de igualdad en el ámbito internacional	263

5.8.4.	<i>Elementos</i>	264
5.9.	Principio de proceso sin dilaciones indebidas	265
5.9.1.	<i>Concepto</i>	265
5.9.2.	<i>Fundamento</i>	266
5.9.3.	<i>En el ámbito internacional</i>	266
5.9.4.	<i>Elementos</i>	267
5.10.	Principio inquisitivo o de oficiosidad.	267
5.10.1.	<i>Concepto</i>	268
5.10.2.	<i>Fundamento</i>	268
5.10.3.	<i>Excepciones al principio de oficiosidad</i>	269
5.10.4.	<i>Diferencia ente el principio de oficiosidad y el principio dispositi- vo</i>	270
5.11.	Principio de Informalismo	270
5.11.1.	<i>Concepto</i>	270
5.11.2.	<i>Fundamento</i>	271
5.11.3.	<i>Vertiente de efectividad</i>	272
5.11.4.	<i>Antecedentes</i>	273
5.12.	Principio de debido proceso	274
5.12.1.	<i>Concepto</i>	274
5.12.2.	<i>Fundamento</i>	275
5.12.3.	<i>La garantía del debido proceso en el ámbito internacional.</i>	275
5.12.4.	<i>Elementos</i>	276
5.12.5.	<i>Contenido</i>	277
5.12.5.1.	Derechos fundamentales	277
5.12.5.2.	Principios y Garantías estructurales	280
5.12.5.3.	Impugnaciones	283
5.12.5.4.	Garantías de los derechos fundamentales	284
5.13.	Principio de Antijuridicidad	285
5.13.1.	<i>Concepto</i>	285
5.13.2.	<i>Tipos de Antijuridicidad</i>	285
5.13.2.1.	Antijuridicidad material	285
5.13.2.2.	Antijuridicidad formal	286
5.13.2.3.	Antijuridicidad sustancial	286
5.13.2.4.	Antijuridicidad genérica	286
5.13.2.5.	Antijuridicidad específica	286
5.13.2.6.	Antijuridicidad objetiva	286
5.13.2.7.	Antijuridicidad subjetiva	286
5.13.3.	<i>Fundamento</i>	286
5.13.4.	<i>Elementos</i>	287
5.13.5.	<i>Causas de exclusión de la antijuridicidad</i>	287
5.13.5.1.	Obediencia jerárquica legítima	287
5.13.5.2.	Legítima defensa	288
5.13.5.3.	Fuerza física exterior irresistible	288
5.13.5.4.	Caso fortuito o fuerza mayor	288

CAPÍTULO VII. Etapas del procedimiento administrativo sancionador.	289
1. Inicio del procedimiento.	289
1.1. Formas de inicio	290
1.2. Sujeto legitimado / Denunciante	292
1.3. Acuerdo de incoación o de inicio	293
1.3.1. <i>Contenido</i>	295
1.3.2. <i>Impugnabilidad</i>	296
1.4. Notificación del acuerdo y caducidad inicial	298
2. Instrucción del procedimiento.	301
2.1. Régimen normativo.	302
2.2. Elementos	304
2.2.1. <i>Autoridad instructora</i>	304
2.2.2. <i>Presunto responsable</i>	306
2.2.3. <i>Los interesados</i>	308
2.3. Duración	309
2.4. Actuaciones a iniciativa del instructor o a instancia del presunto responsable	309
2.4.1. <i>Actuaciones que debe practicar el instructor.</i>	310
2.4.2. <i>Actuaciones que puede realizar el presunto responsable: alegaciones y aportación de documentos</i>	311
2.5. La prueba	312
2.5.1. <i>Fundamento</i>	313
2.5.2. <i>Desarrollo de la prueba</i>	316
2.5.2.1. Medios de prueba	318
2.5.2.2. Prueba indiciaria	321
2.5.2.3. Prueba ilícita	323
2.5.2.4. La prueba y el principio de presunción de inocencia	325
2.5.3. <i>Admisión y denegación</i>	326
2.5.3.1. Práctica de la prueba	327
2.5.3.2. Carga de la prueba.	328
2.5.3.3. Valor probatorio y alcance	329
2.5.4. <i>Alegatos</i>	330
3. Terminación del procedimiento	332
3.1. La resolución	335
3.1.1. <i>Regulación legal.</i>	336
3.1.2. <i>Estructura de la Resolución.</i>	336
3.1.2.1. Determinación de los hechos	337
3.1.2.2. Calificación jurídica.	337
3.1.2.3. Responsabilidad	338
3.1.2.4. Requisitos formales	338
3.1.3. <i>Acto de trámite recurrible</i>	339

3.1.4.	<i>Eficacia de la notificación</i>	339
3.2.	La resolución sancionadora	340
3.2.1.	<i>Plazo para dictar resolución</i>	341
3.2.2.	<i>Congruencia</i>	342
3.2.3.	<i>Forma de la resolución sancionadora</i>	344
3.2.4.	<i>Sanciones sin previa resolución sancionadora</i>	345
3.2.5.	<i>La motivación y su vinculación con el principio de legalidad sancionadora</i>	345
3.2.6.	<i>Resolución sancionadora extemporánea</i>	346
3.3.	Caducidad del procedimiento administrativo sancionador	347
3.3.1.	<i>Clases de caducidad</i>	348
3.3.2.	<i>Cómputo del plazo de caducidad</i>	349
3.3.3.	<i>Efectos de la caducidad</i>	349
3.3.3.1.	<i>Invalidez de la sanción extemporánea</i>	350
3.3.3.2.	<i>La caducidad no extingue la responsabilidad sancionadora</i>	350
3.3.3.3.	<i>Validez de los trámites del procedimiento caducado</i>	351

CAPÍTULO VIII. Formas de extinción de la responsabilidad administrativa

1.	Causas de extinción	353
1.1.	Muerte del infractor	355
1.2.	Disolución de la persona jurídica	356
1.3.	Pago voluntario o cumplimiento de la sanción	357
1.4.	Amnistía	359
1.4.1.	<i>Requisitos de la Amnistía</i>	361
1.5.	Indulto	361
1.6.	Condonación	363
1.7.	Compensación	365
1.8.	Ley más favorable	367
1.9.	Suspensión condicional	370
1.10.	La prescripción	371
1.10.1.	<i>Naturaleza</i>	373
1.10.2.	<i>Fundamento</i>	374
1.10.3.	<i>Objeto y efectos</i>	374
1.10.4.	<i>Prescripción de las infracciones</i>	375
1.10.5.	<i>Prescripción de las sanciones</i>	377
1.11.	Caducidad	379

CAPÍTULO IX. Medios de defensa del particular ante la imposición de una sanción

1.	Los recursos administrativos	383
1.1.	Concepto de recurso administrativo	383

1.2.	Naturaleza jurídica	384
1.3.	Elementos del recurso administrativo.	385
1.4.	Objeto del recurso administrativo	385
1.5.	Ventajas de recurso administrativo.	385
1.6.	Desventajas de recurso administrativo	386
1.7.	Diferencias entre el recurso administrativo y el juicio de nulidad.	388
1.8.	Fundamento de los recursos administrativos.	389
1.9.	Clasificación de los recursos administrativos.	390
1.10.	Elementos del Recurso Administrativo	392
1.11.	Elementos del escrito del Recurso Administrativo	393
1.12.	Improcedencia del Recurso Administrativo	394
1.13.	Sobreseimiento del recurso administrativo	394
1.14.	Sentido de la resolución administrativa	394
1.15.	Los derechos humanos y el recurso administrativo	395
2.	Juicio de nulidad.	396
2.1.	Reglas y disposiciones generales del Juicio Contencioso—Administrativo Federal	396
2.2.	Competencia del TFJA en materia de sanciones.	397
2.3.	Partes en el Juicio Contencioso—Administrativo Federal	397
2.4.	Condiciones Generales del Juicio Contencioso Federal.	397
2.5.	Improcedencia del Juicio Contencioso Federal.	398
2.6.	Sobreseimiento del Juicio Contencioso Federal	399
2.7.	Plazos de interposición de la demanda	399
2.8.	Elementos del escrito de demanda.	400
2.8.1.	<i>Documentos anexos a la demanda</i>	400
2.9.	De la contestación de demanda	401
2.9.1.	<i>Documentos anexos a la contestación de demanda</i>	402
2.10.	Procedencia de la suspensión del acto reclamado	402
2.11.	De las pruebas	403
2.12.	Del cierre de la Instrucción.	404
2.13.	De la Sentencia	404
2.14.	El Juicio Contencioso—Administrativo y los Derechos Humanos.	405
2.15.	El Control Difuso en el Juicio Contencioso—Administrativo.	406
3.	Amparo Administrativo.	407
3.1.	Principios rectores del juicio de amparo.	408
3.2.	Principios rectores de la sentencia	409
3.3.	Partes en el Juicio de Amparo.	410
3.4.	Término para la Interposición del juicio de amparo	410
3.5.	Improcedencia del juicio de amparo	410
3.6.	Sobreseimiento del Juicio de Amparo	412
3.7.	Procedencia del Amparo.	413
3.8.	Requisitos de la Demanda de Amparo Indirecto	413
3.9.	La Suspensión del Acto Reclamado.	414

3.10. Substanciación del Juicio de Amparo Indirecto en Materia Administrativa	415
3.11. Efectos de la Sentencia	418

CAPÍTULO X. Peculiaridades del procedimiento administrativo disciplinario

1. Generalidades	419
1.1. Creación y Bases de Coordinación del SNA	420
1.2. Integración	420
1.3. Función del Comité Coordinador	421
1.4. Fortalecimiento de la ASF	421
1.5. Tribunal Federal de Justicia Administrativa	422
1.6. Régimen de Responsabilidades	423
1.7. La responsabilidad administrativa	423
2. Ley General de Responsabilidades Administrativas	423
3. Principios que rigen la actuación de los servidores públicos	424
4. Valores en la actuación de los servidores públicos	426
5. Mecanismos de prevención	427
6. Instrumentos de rendición de cuentas	427
6.1. Sistema de Evolución Patrimonial, de Declaración de Intereses y Constancia de Presentación de Declaración Fiscal	428
6.1.1. <i>Tipos de declaración y plazos</i>	428
6.1.1.1. Medios para presentar las declaraciones	428
6.1.1.2. Sanciones aplicables en caso de incumplimiento o irregularidad	428
6.2. Declaración de conflicto de intereses	429
6.3. Sistema Nacional de Servidores Públicos y Particulares Sancionados	430
6.4. Agenda de servidores públicos que participan en contrataciones públicas	430
6.5. Protocolo de Actuación en Contrataciones	430
7. Generalidades del Procedimiento de Responsabilidad Administrativa	431
7.1. Objeto y sujetos de la Ley	433
7.2. Concepto de servidor público	434
7.3. Principios y directrices que rigen la actuación de los servidores públicos	435
7.4. Autoridades competentes	436
7.5. Faltas administrativas no graves de los Servidores Públicos	437
7.6. De las faltas administrativas graves de los servidores públicos	438
7.7. De los actos de particulares vinculados con faltas administrativas graves	439
7.8. De la prescripción de la responsabilidad administrativa	441
7.9. De la caducidad del procedimiento	442

7.10. Sanciones por faltas administrativas no graves y elementos para su imposición.	443
7.11. Sanciones por faltas administrativas graves y elementos para su imposición.	443
7.12. La confesión como atenuante	445
7.13. Del procedimiento de responsabilidad administrativa	446
7.13.1. Inicio de la investigación.	446
7.13.2. De la investigación	447
7.13.3. De la calificación de faltas administrativas	448
7.13.4. Partes en el procedimiento de responsabilidad administrativa. . .	449
7.13.5. Supletoriedad de la LGRA	449
7.13.6. Medios de apremio	449
7.13.7. Medidas cautelares	449
7.13.8. De las pruebas	450
7.13.9. De las notificaciones	451
7.13.10. De la improcedencia y el sobreseimiento	452
7.13.11. Del procedimiento de responsabilidad administrativa por faltas no graves	453
7.13.12. Del procedimiento de responsabilidad administrativa por faltas graves	456
7.13.13. De las sentencias definitivas	459
7.13.14. De los recursos.	459
7.13.14.1. Recurso de Inconformidad	459
7.13.14.2. Recurso de Revocación.	461
7.13.14.3. Recurso de Reclamación.	462
7.13.14.4. Recurso de Apelación	463
7.13.14.5. El recurso de revisión	464
7.13.15. Ejecución de sanciones en las faltas administrativas no graves . .	464
7.13.16. Ejecución de sanciones en las faltas administrativas graves	464
7.13.17. Ejecución de sanciones a los particulares	465
7.13.18. Ejecución de sanciones a una persona moral.	465
7.13.19. Inexistencia de una falta administrativa grave o falta a particulares	465
Bibliografía	467
ANEXO. El sistema nacional anticorrupción	503