

CARLOS RUIZ-TAGLE VIAL

Derecho y Naturaleza

Coberturas jurídicas de la naturaleza y
los desastres naturales



[111485]


Legge
Ediciones

CARLOS RUIZ-TAGLE VIAL



DERECHO Y NATURALEZA

COBERTURAS JURÍDICAS DE LA NATURALEZA Y LOS
DESASTRES NATURALES



Legge

Ediciones

SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN
C.C.I.J. "SILVESTRE MORENO CORA"
BIBLIOTECA

Todos los derechos de esta publicación están reservados y rige la prohibición de ser reproducida, en todo o en parte, ni registrada o transmitida por sistema alguno de recuperación de información, en ninguna forma o medio, sea mecánico, fotoquímico, electrónico, magnético, electroóptico, por fotocopia o cualquier otro, sin permiso previo, por escrito del autor.

© CARLOS RUIZ-TAGLE VIAL

© SEGUNDO CHÁVEZ CARRASCO (editor)

www.legge.cl • segundo.chavezc@legge.cl • fono +569 8511 8678

Registro de Propiedad Intelectual

Inscripción N° 296504

Santiago de Chile

Diseño de portada y diagramación

Legge Ediciones

Se terminó de imprimir primera edición
de 300 ejemplares en el mes de Diciembre de 2018

349 páginas

Impreso en Talleres Propios

ISBN 978-956-9970-01-6

IMPRESO EN SANTIAGO DE CHILE / PRINTED IN SANTIAGO OF CHILE

296962

ÍNDICE

ABREVIATURAS Y SIGLAS	9
PRÓLOGO	13
INTRODUCCIÓN	17

PRIMERA PARTE

DERECHOS DE LA NATURALEZA

CAPÍTULO I

NOCIONES DEL TÉRMINO NATURALEZA	23
1. REQUERIMIENTOS ENTRE EL HOMBRE Y NATURALEZA ANIMAL	26
1.1 DE ACUERDO A LA ÉTICA BIOCÉNTRICA. VIDA Y SUFRIMIEN- TOS EN LOS ANIMALES.	30
1.2 PRINCIPIO DE INTERÉS	33
1.3 RELACIÓN DE INTERDEPENDENCIA	34
1.4. DERECHO Y LÍMITE	35
1.5 CRÍTICAS A CONCEPCIÓN ÉTICA BIOMÉTRICA	36
2. ÉTICA ANTROPOCÉNTRICA LOS ANIMALES ¿SON SUJETOS U OBJE- TOS DEL DERECHO?	38
3. RELACIÓN DEL HOMBRE CON ANIMALES	40
4. CUALIDADES DE LOS ANIMALES SEGÚN ROGER SCRUTON	43
5. DOBLE RELACIÓN CON ANIMALES	45

CAPÍTULO II

MEDIO AMBIENTE: PROTECCIÓN Y AMENAZAS A LA NATURALEZA 49

1. ALGUNOS PRINCIPIOS VINCULADOS AL DERECHO AMBIENTAL	52
1.1. PRINCIPIO PREVENTIVO	52
1.2. PRINCIPIO “EL QUE CONTAMINA PAGA”	53
1.3. PRINCIPIO DE GRADUALISMO	57
1.4. PRINCIPIO DE PARTICIPACIÓN	57
1.5. EL PRINCIPIO DE LA EFICACIA	58
1.6. EL PRINCIPIO PRECAUTORIO.	59

SEGUNDA PARTE

LOS DESASTRES NATURALES. PROTECCIÓN Y AMENAZAS AL HOMBRE

CAPÍTULO I

NOCIÓN DE DESASTRES NATURALES 65

1. NOCIONES DE DESASTRES	67
2. EL EFECTO EN EL DESARROLLO DEL HOMBRE	68
3. CARACTERÍSTICAS DE LOS DESASTRES	69
4. PREVENCIÓN Y CONTINGENCIA	72
5. MAGNITUDES DEL ACONTECIMIENTO EN LA FUERZA MAYOR	74

CAPÍTULO II

NORMATIVA Y DENOMINACIONES DE LOS DESASTRES NATURALES EN CHILE 77

1. POLÍTICA CHILENA PARA ABORDAR EL RIESGO DE DESASTRES NATURALES	77
1.1. RIESGOS, RECONSTRUCCIÓN Y RESILIENCIA	81
2.- PRINCIPIOS RECTORES DE LA POLÍTICA CHILENA DE GESTIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES NATURALES	83
2.1. OBJETIVOS DE LA PLANIFICACIÓN DE RIESGOS	84
3. DENOMINACIONES DE LOS DESASTRES DE LA NATURALEZA	88
3.1. TIERRA	91

3.1.1. LA REMOCIÓN EN MASAS	91
3.1.2. FALLAS EN LA TIERRA	92
3.1.3. TEMBLORES Y TERREMOTOS	94
3.2. AIRE	95
3.2.1 OLAS DE CALOR O FRÍO	95
3.2.2. CICLONES Y HURACANES	95
3.2.3. TORMENTAS Y TEMPESTADES	97
3.3. AGUA	98
3.3.1. MAREMOTOS Y TSUNAMIS	98
3.3.2. LLUVIAS E INUNDACIONES	99
3.3.3. LAS HELADAS	103
3.3.4. LAS SEQUÍAS Y LA DESERTIFICACIÓN	103
3.4. FUEGO	104
3.4.1. ERUPCIONES VOLCÁNICAS	106
3.4.2. LOS METEORITOS	107
3.4.3. FUEGO SIN CONTROL	109
4. PROTAGONISTAS ACTIVOS Y PASIVOS DE LOS DESASTRES NATURALES	111
4.1. PARTICULARES AFECTADOS	113
4.2. GRUPOS VULNERABLES DE PERSONAS	116
4.3. LAS EMPRESAS	118
4.4. LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES O HUMANITARIAS	122
4.5. LAS REGIONES O COMUNIDADES AFECTADAS	124
4.6. EL ESTADO Y LOS SERVICIOS PÚBLICOS	127
4.6.1. EL TERRITORIO DEL ESTADO AFECTADO	128

CAPÍTULO III

EXCEPCIONES DEL CASO FORTUITO Y FUERZA MAYOR Y LOS DESASTRES NATURALES 135

1. EL CASO FORTUITO Y FUERZA MAYOR ESPAÑOL EN RELACIÓN CON LOS DESASTRES NATURALES	135
1.1. LEGISLACIÓN ESPAÑOLA SOBRE LA MATERIA	136
1.2. DOCTRINA SOBRE CASO FORTUITO Y FUERZA MAYOR EN DE- RECHO ESPAÑOL	138
1.2.1. EN EL ÁMBITO DE DERECHO PÚBLICO	138
A) LA LEY DE EXPROPIACIÓN FORZADA.	139
B) LEY DE RÉGIMEN JURÍDICO DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO	141

c) LA FUERZA MAYOR EN LEYES ESPECIALES	144
1.2.2. EN EL ÁMBITO DE DERECHO PRIVADO	145
a) EN RELACIÓN CON LA RESPONSABILIDAD OBJETIVA	146
b) REQUISITOS DEL CASO FORTUITO	150
c) RELACIÓN CON LA CULPA	151
d) TRATAMIENTO COMO SINÓNIMO O DISTINCIÓN DE LAS INSTITUCIONES	152
e) COMPENDIO DE LA DOCTRINA SOBRE CASO FORTUITO Y FUERZA MAYOR	152
1.3. JURISPRUDENCIA SOBRE EL CASO FORTUITO Y FUERZA MAYOR EN DERECHO ESPAÑOL	154
EL CASO FORTUITO Y FUERZA MAYOR ESPAÑOL EN RELACIÓN CON LOS DESASTRES NATURALES	158
1. FUENTE NORMATIVA SOBRE LA MATERIA	159
2. FUENTE DOCTRINAL	161
2.1 EN EL ÁMBITO DE DERECHO PÚBLICO ESPAÑOL	161
2.1.1. LA LEY DE EXPROPIACIÓN FORZADA	162
2.1.2. LEY DE RÉGIMEN JURÍDICO DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO	164
2.1.3. LA FUERZA MAYOR EN LEYES ESPECIALES	167
2.2. EN EL ÁMBITO DE DERECHO PRIVADO ESPAÑOL	169
2.2.1. EN RELACIÓN CON LA RESPONSABILIDAD OBJETIVA	170
2.2.2. REQUISITOS DEL CASO FORTUITO	173
2.2.3. RELACIÓN CON LA CULPA	175
2.2.4. TRATAMIENTO COMO SINÓNIMO O DISTINCIÓN DE LAS INSTITUCIONES	175
2.2.5. COMPENDIO DE LA DOCTRINA SOBRE CASO FORTUITO Y FUERZA MAYOR	176
3. JURISPRUDENCIA SOBRE EL CASO FORTUITO Y FUERZA MAYOR EN DERECHO ESPAÑOL	178

TERCERA PARTE

COBERTURAS DEL CONTRATO DE SEGURO DE DESASTRES
NATURALES

CAPÍTULO I

COBERTURA DE DESASTRES NATURALES EN ESPAÑA	185
1. CLASIFICACIÓN DE SEGUROS DE DAÑOS EN LCS	185
2. CONTRATOS DE SEGUROS DE PERSONAS EN LCS	188
3. EL CONSORCIO DE COMPENSACIÓN DE SEGUROS	193
4. EL CONSORCIO DE COMPENSACIÓN DE SEGUROS Y LA COMPLE- MENTACIÓN	196
5. OBJETIVO DEL SISTEMA, PELIGROS CUBIERTOS Y PÉRDIDAS INDEM- NIZABLES	198
5.1. AMPLIACIÓN DE LA COBERTURA CATASTRÓFICA	199
5.2. COMPLEMENTO PÚBLICO DEL CONSORCIO DE COMPENSA- CIÓN DE SEGUROS	200
5.3. EL CONSORCIO COMO ASEGURADOR	201
5.4. EL CONSORCIO COMO ASEGURADOR DIRECTO	203
5.5. FUNCIONES DEL CONSORCIO EN OTRAS COBERTURAS	204
CONCLUSIONES	207
COBERTURAS DE LOS DESASTRES NATURALES EN CHILE	209
1. EN EL ÁMBITO DEL DERECHO PÚBLICO CHILENO	209
2. EN EL ÁMBITO DEL DERECHO PRIVADO	210
COBERTURAS CONTRACTUALES DE LOS DESASTRES NATURALES EN CHILE	214
1. COBERTURA DE DESASTRES NATURALES EN CHILE	216
1.1. CONTRATO DE SEGUROS DE BIENES Y EN PARTICULAR EL DE INCENDIO	218
1.2. RESPUESTA DE SEGUROS CON COBERTURAS DE INCENDIO	218
1.2.1. AMPLIACIÓN DE LA COBERTURA	220
1.2.2. CIRCUNSTANCIAS A CONSIDERAR EN LA COBERTU- RA DE INCENDIO	221
1.2.3. FINALIDAD E INCLUSIÓN DE LA COBERTURA	222
1.3. EXCLUSIONES DE COBERTURA	225

1.3.1. COBERTURA Y DOLO	227
1.4. RESULTADOS DE COBERTURA	228
1.4.1. ALGUNOS CASOS DE CATÁSTROFES NATURALES CHILENOS	229
1.5. SEGUROS DE PERSONAS RELACIONADOS CON DESASTRES NATURALES	231
1.6. CLASIFICACIÓN DE LOS SEGUROS DE PERSONAS	233

CAPÍTULO II

PROPUESTAS DE COBERTURAS COMPLEMENTARIAS PARA ENFRENTAR CATÁSTROFES EN CHILE 237

1. EL AHORRO Y LA EMISIÓN DE UN BONO CATASTRÓFICO	240
2. CREACIÓN DE UN FONDO VINCULADO A LAS CATÁSTROFES	241
2.1. COMPLEJIDAD DEL MARCO NORMATIVO DE ESTADO DE CATÁSTROFE	242
2.2. DILIGENCIA Y URGENCIA DE ATENCIÓN	244
2.3. DESORGANIZACIÓN EN LA INTERVENCIÓN.	244
2.4. TRAMITACIÓN, INFORMACIÓN Y GESTIÓN EN LA ADMINISTRACIÓN	246
3. LA CONTRATACIÓN DE SEGUROS COMO SOLUCIÓN A LOS DESASTRES NATURALES	247
3.1. LA GESTIÓN DE LOS SEGUROS PRIVADOS	255
4. COBERTURAS DE DESASTRES NATURALES EN ESPAÑA	257
5. CONTRATO DE SEGUROS DE BIENES, Y EN PARTICULAR, EL DE INCENDIO	257
6. AMPLIACIÓN DE COBERTURA	258
EXCLUSIONES DE LA COBERTURA	260
7. EL CONSORCIO DE COMPENSACIÓN DE SEGUROS: COMPLEMENTACIÓN DE COBERTURAS.	262
7.1. RESULTADOS DE LA COBERTURA	264
7.2. CONTRATOS DE SEGUROS DE PERSONAS EN ESPAÑA	267
7.2.1. AMPLIACIÓN DE LA COBERTURA	269
7.2.2. EXCLUSIONES DE COBERTURA	270
7.2.3. CATÁSTROFES NATURALES Y COBERTURA EXTRAORDINARIAS	271
8. EL ESTATUTO DEL CONSORCIO DE COMPENSACIÓN DE SEGUROS ESPAÑOL	272

9. OBJETIVO DEL SISTEMA, PELIGROS CUBIERTOS Y PÉRDIDAS INDEMNIZABLES	274
9.1. AMPLIACIÓN DE LA COBERTURA CATASTRÓFICA	275
9.2. EXCLUSIONES EN LA COBERTURA	276
10. COMPLEMENTO PÚBLICO DEL CONSORCIO DE COMPENSACIÓN DE SEGUROS ¿UN PARADIGMA?	276
10.1. EL CONSORCIO COMO ASEGURADOR	278
10.2. EL CONSORCIO COMO ASEGURADOR COMPLEMENTARIO	279
10.3. FUNCIONES DEL CONSORCIO GENERAL DE COMPENSACIÓN (CCS) EN OTRAS COBERTURAS	280
BIBLIOGRAFÍA	289