

# El Control Jurisdiccional de la Discrecionalidad de los Organismos Reguladores

Un Análisis de Casos en los Ámbitos  
de la Energía y las Telecomunicaciones

NURIA RUIZ PALAZUELOS

PRÓLOGO  
LUIS MARTÍN REBOLLO

INCLUYE LIBRO  
ELECTRÓNICO  
**THOMSON REUTERS**  
**PROVIEW™**

[111637]

THOMSON REUTERS  
**ARANZADI**

NURIA RUIZ PALAZUELOS

**EL CONTROL JURISDICCIONAL  
DE LA DISCRECIONALIDAD  
DE LOS ORGANISMOS  
REGULADORES**

**UN ANÁLISIS DE CASOS EN LOS  
ÁMBITOS DE LA ENERGÍA Y LAS  
TELECOMUNICACIONES**

**Prólogo**

LUIS MARTÍN REBOLLO

SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACION  
C.C.I.J. "SILVESTRE MORENO CORA"  
BIBLIOTECA

THOMSON REUTERS

**ARANZADI**

FS65-214

R849c

ej.1

Primera edición, 2018



THOMSON REUTERS PROVIEW™ eBOOKS

Incluye versión en digital

El editor no se hace responsable de las opiniones recogidas, comentarios y manifestaciones vertidas por los autores. La presente obra recoge exclusivamente la opinión de su autor como manifestación de su derecho de libertad de expresión.

La Editorial se opone expresamente a que cualquiera de las páginas de esta obra o partes de ella sean utilizadas para la realización de resúmenes de prensa.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra ([www.conlicencia.com](http://www.conlicencia.com); 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

Por tanto, este libro no podrá ser reproducido total o parcialmente, ni transmitirse por procedimientos electrónicos, mecánicos, magnéticos o por sistemas de almacenamiento y recuperación informáticos o cualquier otro medio, quedando prohibidos su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo, por escrito, del titular o titulares del copyright.

Thomson Reuters y el logotipo de Thomson Reuters son marcas de Thomson Reuters

Aranzadi es una marca de Thomson Reuters (Legal) Limited

© 2018 [Thomson Reuters (Legal) Limited /Nuria Ruiz Palazuelos]

© Portada: Thomson Reuters (Legal) Limited

Editorial Aranzadi, S.A.U.

Camino de Galar, 15

31190 Cizur Menor (Navarra)

ISBN: 978-84-9152-788-6

DL NA 550-2018

*Printed in Spain. Impreso en España*

Fotocomposición: Editorial Aranzadi, S.A.U.

Impresión: Rodona Industria Gráfica, SL

Polígono Agustinos, Calle A, Nave D-11

31013 – Pamplona

296994

# Índice General

	<i>Página</i>
INTRODUCCIÓN .....	15
PRÓLOGO .....	25
ABREVIATURAS .....	33
CAPÍTULO I	
<b>EL CONTROL JURISDICCIONAL DEL REGULADOR EN EL ÁMBITO DE LAS TELECOMUNICACIONES</b> .....	35
<b>I. Acceso e interconexión</b> .....	36
1. <i>Aplicación del juicio de razonabilidad</i> .....	36
1.1. La regla general .....	36
1.2. Discrecionalidad y conceptos jurídicos indeterminados. Fijación de precios orientados a costes .....	39
1.3. Compensación por las llamadas de emergencia .....	50
2. <i>Ponderación de intereses. Primacía del criterio económico sobre el cri-         terio técnico</i> .....	52
3. <i>Principios generales del Derecho. Incumplimiento de requisito formal.         Principio de proporcionalidad</i> .....	55
4. <i>Control del fin</i> .....	65
5. <i>Hechos determinantes</i> .....	68
6. <i>Garantías formales</i> .....	75
<b>II. Requerimientos de información</b> .....	84
1. <i>Control de la Motivación</i> .....	85
1.1. La flexibilización del requisito de la motivación .....	85

	<i>Página</i>
2. <i>Control de la competencia</i> .....	87
2.1. La competencia de la CMT en el sector audiovisual ....	87
2.2. La incompetencia del presidente de la CMT sin delegación previa .....	88
<b>III. Títulos habilitantes</b> .....	90
1. <i>Control de la existencia de potestad</i> .....	90
<b>IV. Servicio universal</b> .....	97
1. <i>Control de la competencia</i> .....	97
2. <i>Aplicación del juicio de razonabilidad</i> .....	100
2.1. Determinación de las zonas no rentables a efectos del cálculo del coste neto del servicio universal .....	100
2.2. Control de la metodología utilizada por la CMT para determinar el coste neto del servicio universal .....	104
2.3. La desventaja competitiva .....	107
2.4. La carga injustificada: una cierta evolución en la aplicación del test de razonabilidad .....	111
3. <i>Control del procedimiento</i> .....	113
<b>V. Infracciones y sanciones</b> .....	115
1. <i>Control a través de los principios generales del derecho sancionador</i> .....	115
1.1. El principio de proporcionalidad .....	115
1.2. Principio de retroactividad favorable .....	118
1.3. Principio de culpabilidad .....	120
2. <i>Control a través de los elementos reglados</i> .....	121
3. <i>Control a través de los hechos determinantes (tipicidad de la conducta)</i> .....	123
<b>VI. Asignación, reserva y cancelación de numeración</b> .....	129
1. <i>Juicio de razonabilidad</i> .....	131
2. <i>Principio de legalidad</i> .....	133
<b>VII. Otras medidas para salvaguardar la competencia</b> .....	134

	<u>Página</u>
1. <i>Control de la competencia</i> .....	135
1.1. El principio: reconocimiento de la competencia de la CMT para imponer obligaciones destinadas a salvaguardar la competencia en el mercado .....	135
1.2. Los límites de la competencia: la delimitación de funciones entre la CMT y la Comisión Nacional de la Competencia .....	137
2. <i>Aplicación del juicio de razonabilidad</i> .....	145
<b>VIII. Liquidación de tasas</b> .....	147
1. <i>Control de los hechos</i> .....	147
<b>IX. Definición de mercados de referencia y operadores con poder significativo</b> .....	148
1. <i>Control de potestad de carácter reglado</i> .....	148
<b>CAPÍTULO II</b>	
<b>EL CONTROL JURISDICCIONAL DEL ENTE REGULADOR EN MATERIA DE ENERGÍA</b> .....	
	151
<b>I. Liquidación de actividades reguladas (potestad reglada)</b> .....	151
1. <i>Control del presupuesto de hecho</i> .....	153
2. <i>Control a través de la caducidad</i> .....	157
3. <i>Control a través de otros elementos formales: competencia y procedimiento</i> .....	159
<b>II. Resolución de conflictos de acceso a la red</b> .....	160
1. <i>Control del presupuesto de hecho</i> .....	160
2. <i>Control de la falta de capacidad en la red</i> .....	163
<b>III. Resolución de conflictos sobre gestión económica y técnica del sistema</b> .....	166
<b>IV. Potestad normativa</b> .....	169
1. <i>Control a través de la competencia</i> .....	170
2. <i>Control a través del principio de reserva de ley</i> .....	172

	<i>Página</i>
3. <i>Control a través del principio de proporcionalidad</i> .....	174
<b>V. Iniciación e instrucción de expedientes sancionadores</b> .....	176
1. <i>Control a través del principio de tipicidad</i> .....	177
2. <i>Control a través del principio de culpabilidad</i> .....	179
3. <i>Control a través del principio de proporcionalidad</i> .....	181
4. <i>Principio de irretroactividad de las disposiciones sancionadoras no favorables</i> .....	183
<b>VI. Potestad de inspección</b> .....	185
1. <i>Control de los elementos de hecho</i> .....	185
<b>VII. Determinación de operadores principales o dominantes</b> .....	187
1. <i>Control de la norma aplicable</i> .....	187
<b>VIII. Autorización de instalaciones energéticas</b> .....	189
1. <i>Control a través del principio de proporcionalidad</i> .....	189
<b>IX. Calidad del suministro de energía</b> .....	192
1. <i>Control del presupuesto de hecho</i> .....	192
<b>CAPÍTULO III</b>	
<b>A MODO DE RECAPITULACIÓN: SOBRE EL CONTROL JURISDICCIONAL DE LOS ORGANISMOS REGULADORES EN LOS SECTORES ESTUDIADOS</b> .....	
	195
<b>I. Introducción</b> .....	195
<b>II. Sobre la discrecionalidad, los conceptos jurídicos indeterminados y su control jurisdiccional: una contribución al debate teórico</b> .....	197
<b>III. Sobre el control jurisdiccional de los organismos reguladores en la jurisprudencia analizada</b> .....	205
1. <i>Algunos datos y resultados relevantes</i> .....	205
2. <i>El control jurisdiccional de los organismos reguladores: una reflexión crítica</i> .....	208

	<i>Página</i>
2.1. La técnica como obstáculo del control jurisdiccional ..	212
2.2. Algunas propuestas en materia de control jurisdiccional ..	216
ANEXO JURISPRUDENCIAL ..	223
BIBLIOGRAFÍA ..	275
GUÍA DE UTILIZACIÓN DE PROVIEW	