

# DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

(Procedimiento Contencioso Administrativo Federal)



**Autores:**

*Sandra Verónica Delgado King*

*Marco Aurelio Núñez Cué*

*Georgina Ponce Orozco*

*Rigoberto Reyes Altamirano*

*Irina Jeanette Reyes Murillo*

**Prólogo de:**

*Magda Zulema Mosri Gutiérrez*



**tirant**  
lo blanch  
**manuales**

# DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO (Procedimiento Contencioso Administrativo Federal)

*Autores:*

Sandra Verónica Delgado King  
Marco Aurelio Núñez Cué  
Georgina Ponce Orozco  
Rigoberto Reyes Altamirano  
Irina Jeanette Reyes Murillo

Prólogo de Magda Zulema Mosri Gutiérrez

**tirant lo blanch**

Ciudad de México, 2018

Copyright ® 2018

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito de los autores y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch México publicará la pertinente corrección en la página web [www.tirant.com/mex/](http://www.tirant.com/mex/)

© Autores varios

© EDITA: TIRANT LO BLANCH  
DISTRIBUYE: TIRANT LO BLANCH MÉXICO  
Río Tiber 66, Piso 4  
Colonia Cuauhtémoc  
Delegación Cuauhtémoc  
CP 06500 Ciudad de México  
Telf: (55) 65502317  
[infomex@tirant.com](mailto:infomex@tirant.com)  
[www.tirant.com/mex/](http://www.tirant.com/mex/)  
[www.tirant.es](http://www.tirant.es)  
ISBN: 978-84-9190-276-8  
MAQUETA: Tink Factoría de Color

Si tiene alguna queja o sugerencia, envíenos un mail a: [atencioncliente@tirant.com](mailto:atencioncliente@tirant.com). En caso de no ser atendida su sugerencia, por favor, lea en [www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa](http://www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa) nuestro Procedimiento de quejas.

Responsabilidad Social Corporativa: <http://www.tirant.net/Docs/RSCTirant.pdf>

Este libro se terminó de imprimir en septiembre de 2018 en UltradigitalPress, S.A. de C.V. Centeno 195, Col. Valle del Sur, 09819, Ciudad de México.

297178

# Índice

PRÓLOGO .....	15
MAGDA ZULEMA MOSRI GUTIÉRREZ	

## Capítulo 1

### LOS PRINCIPIOS RECTORES DEL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO RIGOBERTO REYES ALTAMIRANO

INTRODUCCIÓN.....	17
1.1. PROCEDENCIA POR RESOLUCIÓN DEFINITIVA.....	19
1.1.1. Resoluciones expresas o presuntas (fictas).....	21
1.1.2. Excepciones a la definitividad.....	22
1.2. DERECHO DE ELECCIÓN DE VÍA, DE NO VARIARLA UNA VEZ ESCOGIDA Y DE OBLIGACIÓN DE REENCAUZAR LA VÍA POR EL MAGISTRADO INSTRUCTOR.....	24
1.2.1. Elección de vía .....	24
1.2.2. No variación de la vía, una vez escogida ésta .....	25
1.2.3. Obligación de reencauzar la vía, sólo de juicio tradicional a juicio sumario .....	26
1.3. LITIS ABIERTA.....	29
1.3.1. Antecedentes históricos .....	29
1.3.2. Variables en la interpretación de la jurisprudencia 73/2013 de la segunda sala .....	32
1.3.3. Otros lineamientos relacionados con la litis abierta.....	34
1.4. PROCEDENCIA A INSTANCIA DE PARTE INTERESADA Y CON INTERÉS JURÍDICO O INTERÉS LEGÍTIMO .....	35
1.4.1. Instancia de parte interesada y no gestión de negocios .....	35
1.4.2. Procedencia del juicio, promovido por persona con Interés jurídico o interés legítimo.....	36
1.5. PRINCIPIO DE ESTRICTO DERECHO.....	38
1.5.1. Excepciones.....	39
1.6. VÍA SUMARIA PARA CRÉDITOS FISCALES DE CUANTÍA REDUCIDA.....	40
1.6.1. La Cuantía .....	40
1.6.2. Supuestos de procedencia del juicio sumario .....	42
1.7. LA SENTENCIA UNITARIA DEL TFJA EN EL JUICIO SUMARIO.....	43
1.8. CONDENACIÓN DE COSTAS PROCESALES A FAVOR DE LA AUTORIDAD DEMANDADA POR JUICIOS NOTORIAMENTE IMPROCEDENTES .....	45
1.8.1. Las cuestiones constitucionales de las costas procesales.....	47
1.9. INDEMNIZACIÓN AL PARTICULAR, POR FALTA GRAVE DE LA AUTORIDAD DEMANDADA .....	49
1.9.1. Causas de la Falta Grave .....	50

1.10.	REGULACIÓN DE MEDIDAS CAUTELARES GENERALES Y ESPECÍFICAS.....	52
1.10.1.	Las medidas cautelares generales.....	52
1.10.2.	La suspensión de la ejecución del acto administrativo impugnado.....	54
1.10.3.	Rasgos comunes de las medidas cautelares generales y especiales.....	55
1.11.	OPCIÓN DE PROMOVER EL JUICIO FISCAL, EN LÍNEA.....	57
1.11.1.	Exposición de Motivos.....	57
1.11.2.	Particularidades del Juicio Fiscal en línea.....	60
1.12.	EXISTENCIA DE UN JUICIO DE LESIVIDAD PARA DEMANDAR LA NULIDAD DE LAS RESOLUCIONES FAVORABLES A LOS CONTRIBUYENTES.....	66
1.12.1.	Marco legal.....	66
1.12.2.	Plazo para demandar la nulidad de la resolución favorable y Sala del TFJA competente.....	66
1.13.	LA SENTENCIA QUE SE DICTE, DEBER SUSTENTARSE SOBRE EL PRINCIPIO DE “MAYOR BENEFICIO”.....	67
1.14.	SENTENCIA CASUISTA EN MATERIA DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO.....	70
1.15.	OPERANCIA DE LA INCOMPETENCIA POR TIEMPO DE LA AUTORIDAD ADMINISTRATIVA, CUANDO NO CUMPLE LA SENTENCIA DE NULIDAD PARA EFECTOS EN EL PLAZO ESTABLECIDO.....	72
1.16.	APLICACIÓN DEL PRINCIPIO <i>NON REFORMATIO IN PEIUS</i> EN EL CUMPLIMIENTO DE SENTENCIA.....	74
	<i>Bibliografía</i> .....	75

### *Capítulo 2*

## PROCEDENCIA DEL JUICIO CONTENCIOSO Y COMPETENCIA DEL TRIBUNAL FEDERAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

SANDRA VERÓNICA DELGADO KING

2.1.	COMPETENCIA DEL TRIBUNAL Y PROCEDENCIA DEL JUICIO ...	79
2.2.	LEYES APLICABLES E HIPÓTESIS DE PROCEDENCIA.....	80
2.3.	TIPOS DE JUICIOS Y ACTOS IMPUGNABLES.....	119
2.4.	COMENTARIOS FINALES DEL CAPÍTULO.....	123
	<i>Bibliografía</i> .....	124

### *Capítulo 3*

## MODALIDADES DEL JUICIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO FEDERAL

MARCO AURELIO NÚÑEZ CUÉ

3.1.	REGLAS GENERALES DEL JUICIO ORDINARIO.....	127
3.1.1.	La improcedencia y el sobreseimiento.....	127
3.1.2.	La supletoriedad.....	139
3.1.3.	Las partes.....	140

3.1.4.	Improcedencia de la gestión de negocios ante el Tribunal Federal de Justicia Administrativa.....	145
3.1.5.	Las costas.....	146
3.1.6.	La demanda.....	147
3.1.7.	Plazos para presentar la demanda.....	163
3.1.8.	Suspensión del plazo para promover la demanda.....	164
3.1.9.	La ampliación de la demanda.....	164
3.1.10.	La contestación de la demanda y de su ampliación.....	168
3.2.	EL JUICIO EN LA VÍA SUMARIA.....	171
3.2.1.	Trámite.....	172
3.2.2.	Procedencia.....	172
3.2.3.	Error en la vía.....	175
3.2.4.	Plazo para promover la demanda y su ampliación.....	176
3.2.5.	Plazo para contestar la demanda y su ampliación.....	176
3.2.6.	Causas de improcedencia.....	177
3.2.7.	Pruebas.....	183
3.2.8.	Incidentes.....	185
3.2.9.	Recurso de reclamación.....	186
3.2.10.	Suspensión del juicio.....	186
3.2.11.	Medidas cautelares.....	186
3.2.12.	Alegatos, cierre de instrucción y sentencia definitiva.....	187
3.2.13.	Cumplimiento de la sentencia.....	187
3.2.14.	Plazo de tres días cuando no exista plazo específico en la Ley	188
3.3.	EL JUICIO EN LÍNEA.....	188
3.3.1.	Qué es el juicio en línea.....	190
3.3.2.	Normatividad aplicable.....	191
3.3.3.	Definición de conceptos.....	191
3.3.4.	Elección de la vía.....	194
3.3.5.	Expediente.....	195
3.3.6.	Clave de acceso, contraseña y firma electrónica avanzada.....	196
3.3.7.	Acuse de recibo electrónico.....	200
3.3.8.	Actuaciones en el juicio en línea.....	201
3.3.9.	Pruebas.....	201
3.3.10.	Pruebas diversas a las documentales.....	203
3.3.11.	Copias para traslado en el caso de terceros interesados.....	205
3.3.12.	Notificaciones.....	206
3.3.13.	Horas hábiles.....	207
3.3.14.	Obligaciones de las autoridades administrativas.....	207
3.3.15.	Inaplicación de las reglas del juicio en línea en el recurso de revisión y en el juicio de amparo.....	207
3.3.16.	Interrupción del funcionamiento del sistema de justicia en línea.....	210
3.3.17.	La acumulación de juicios sustanciados en línea y en la vía tradicional.....	211
	<i>Bibliografía</i> .....	211

*Capítulo 4*  
**LAS NOTIFICACIONES Y EL CÓMPUTO DE LOS TÉRMINOS**  
**MARCO AURELIO NÚÑEZ CUÉ**

4.1.	LAS NOTIFICACIONES.....	213
4.1.1.	Contenido y consulta del boletín jurisdiccional .....	215
4.2.	EL CÓMPUTO DE LOS TÉRMINOS.....	216
	Bibliografía.....	216

*Capítulo 5*  
**INCIDENTES**  
**SANDRA VERÓNICA DELGADO KING**

5.1.	CONCEPTUALIZACIÓN, CONCEPTOS GENERALES Y CLASIFICACIÓN.....	217
5.2.	LOS INCIDENTES DE PREVIO Y ESPECIAL PRONUNCIAMIENTO .....	218
5.2.1.	Incidente de incompetencia en razón de territorio y materia...	218
5.2.2.	Incidente de acumulación .....	219
5.2.3.	Incidente de nulidad de notificaciones .....	220
5.2.4.	Incidente de recusación por impedimento.....	220
5.2.5.	Incidente de reposición de autos.....	221
5.2.6.	Incidente de interrupción del juicio por muerte, disolución, incapacidad o ausencia.....	222
5.2.7.	Incidentes en el juicio sumario.....	223
5.3.	LOS INCIDENTES QUE NO SON DE PREVIO Y ESPECIAL PRONUNCIAMIENTO .....	223
5.3.1.	Incidente de falsedad de documentos.....	224
5.3.2.	Incidente de medidas cautelares y de suspensión de la ejecución.....	225
5.3.3.	Incidentes de condenación en costas y de indemnización por daños y perjuicios.....	228
5.4.	COMENTARIOS FINALES DEL CAPÍTULO .....	228
	Bibliografía .....	229

*Capítulo 6*  
**MEDIDAS CAUTELARES**  
**IRINA JEANETTE REYES MURILLO**

6.1.	CONCEPTO .....	231
6.2.	REGLAS COMUNES A LAS MEDIDAS CAUTELARES Y A LA SUSPENSIÓN DE LA EJECUCIÓN .....	232
6.3.	TRÁMITE DE LAS MEDIDAS CAUTELARES.....	233
6.4.	CASOS EN LOS QUE DEBERÁ OTORGARSE GARANTÍA .....	235
6.5.	PROCEDIMIENTO DEL INCIDENTE DE SUSPENSIÓN DE LA EJECUCIÓN.....	236
6.5.1.	Requisitos para el otorgamiento de la suspensión.....	237
6.5.2.	Procedimiento .....	237
	Bibliografía .....	238

*Capítulo 7***LAS PRUEBAS, LOS ALEGATOS Y EL CIERRE DE INSTRUCCIÓN EN EL JUICIO  
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

IRINA JEANETTE REYES MURILLO

7.1.	CONCEPTO DE PRUEBA .....	239
7.2.	PRUEBAS ADMISIBLES EN EL JUICIO .....	240
7.3.	CONFESIONAL .....	245
7.4.	PRUEBA DOCUMENTAL .....	246
7.5.	PRUEBA PERICIAL .....	248
7.5.1.	Particularidades de la pericial en el juicio de resolución exclusiva de fondo.....	250
7.6.	PRUEBA TESTIMONIAL .....	251
7.7.	LA PRUEBA DE INSPECCIÓN .....	252
7.8.	PRESUNCIONES.....	253
7.9.	OFRECIMIENTO Y EXHIBICIÓN DE PRUEBAS .....	254
7.10.	VALORACIÓN DE LAS PRUEBAS .....	257
7.11.	ALEGATOS DE LO BIEN PROBADO.....	259
7.12.	CIERRE DE INSTRUCCIÓN.....	261
	<i>Bibliografía</i> .....	262

*Capítulo 8***LA SENTENCIA Y SU CUMPLIMIENTO**

IRINA JEANETTE REYES MURILLO

8.1.	CONCEPTO DE SENTENCIA .....	263
8.2.	PRINCIPIOS QUE RIGEN A LAS SENTENCIAS.....	264
8.3.	PLAZOS PARA DICTAR LA SENTENCIA .....	267
8.4.	EXCITATIVA DE JUSTICIA.....	268
8.4.1.	Definición.....	268
8.4.2.	Procedimiento para la tramitación de la excitativa de justicia	270
8.5.	ÓRGANOS JURISDICCIONALES FACULTADOS PARA DICTAR SEN- TENCIA EN EL JUICIO ADMINISTRATIVO .....	271
8.6.	REQUISITOS DE LA SENTENCIA .....	272
8.6.1.	Elementos externos de la sentencia .....	272
8.6.2.	Elementos internos de la sentencia .....	273
8.7.	ORDEN EN EL QUE SE DEBEN EXAMINAR LOS CONCEPTOS DE IMPUGNACIÓN Y LAS EXCEPCIONES.....	277
8.8.	CAUSALES DE NULIDAD.....	281
8.9.	SENTIDO QUE PUEDE GUARDAR UNA SENTENCIA DEFINITIVA.	284
8.10.	ACLARACIÓN DE SENTENCIA .....	290
8.10.1.	Concepto.....	290
8.10.2.	Procedimiento .....	290
8.11.	CUMPLIMIENTO DE UNA SENTENCIA DEFINITIVA .....	291
8.12.	DETERMINACIÓN DE OFICIO DEL INCUMPLIMIENTO DE SEN- TENCIA.....	296
8.13.	QUEJA .....	297



8.13.1.	Sustanciación de la queja.....	299
8.13.2.	Sentido que puede guardar la resolución a la queja .....	300
8.13.3.	Trámite de la queja por incumplimiento a la orden de suspensión de la ejecución.....	302
8.14.	JURISPRUDENCIA.....	302
8.14.1.	Concepto.....	302
8.14.2.	Procedimiento para fijar jurisprudencia.....	303
8.14.3.	Suspensión de la jurisprudencia.....	304
8.14.4.	Incumplimiento de la jurisprudencia .....	304
	<i>Bibliografía</i> .....	305

### Capítulo 9

## LOS RECURSOS EN EL JUICIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

IRINA JEANETTE REYES MURILLO

9.1.	RECURSO DE RECLAMACIÓN .....	307
9.1.1.	Procedencia .....	307
9.1.2.	Procedimiento .....	309
9.1.3.	Particularidades del recurso de reclamación en el caso de medidas cautelares .....	311
9.2.	RECURSO DE REVISIÓN.....	312
9.2.1.	Procedencia .....	313
9.2.2.	Sujetos autorizados para interponer el recurso de revisión .....	318
9.2.3.	Procedimiento .....	319
	<i>Bibliografía</i> .....	320

### Capítulo 10

## EL JUICIO DE RESOLUCIÓN EXCLUSIVA DE FONDO (ALCANCES Y LIMITACIONES)

RIGOBERTO REYES ALTAMIRANO

	INTRODUCCIÓN.....	323
10.1.	LA EXPOSICIÓN DE MOTIVOS DE LA INICIATIVA DE LEY .....	325
10.2.	CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL JUICIO PROPUESTO .....	327
10.2.1.	Las Reglas Generales del Contencioso Administrativo, aplican supletoriamente a este Juicio .....	327
10.2.2.	La Vía del Juicio de Resolución Exclusiva de Fondo es a Petición del Actor .....	328
10.2.3.	La Cuantía y Especialidad del Juicio .....	329
10.2.4.	Improcedencia del Juicio, cuando la resolución impugnada provenga de un recurso que se hubiere desechado, sobreseído o se tenga por no presentado.....	330
10.2.5.	Oralidad y celeridad del Juicio de Resolución Exclusiva de Fondo.....	331
10.2.6.	Requisitos Específicos de la Demanda y su Ampliación .....	332
10.2.7.	Impedimento para Tramitarlo en la Vía tradicional o En Línea .....	333

10.2.8.	Qué debe entenderse por Fondo de la Controversia en el Juicio que se analiza .....	334
10.2.9.	Fijación de la Litis en la Demanda y Contestación y Audiencia para establecerla, así como en su Caso, Audiencia para Peritos .....	340
10.2.10.	Suspensión del Procedimiento Administrativo de Ejecución sin otorgar Garantía .....	343
10.2.11.	Pruebas .....	344
10.2.12.	Posibilidad de Solicitar el Ejercicio de la Facultad de Atracción .....	344
10.2.13.	Causales de Nulidad y Efectos de la Sentencia Dictada .....	346
10.3.	ENTRADA EN VIGOR DEL JUICIO DE RESOLUCIÓN EXCLUSIVA DE FONDO .....	350
	<i>Bibliografía</i> .....	351

### Capítulo 11

## EL JUICIO DE LESIVIDAD

GEORGINA PONCE OROZCO

11.1.	CONCEPTO .....	353
11.1.1.	El Juicio de Lesividad y la Cosa Juzgada .....	354
11.1.2.	El Juicio de Lesividad y la Confianza Legítima .....	355
11.2.	ANTECEDENTES HISTÓRICOS DEL JUICIO DE LESIVIDAD EN MÉXICO .....	357
11.2.1.	Ley de Justicia Fiscal de 27 de agosto de 1936 .....	358
11.2.2.	Código Fiscal de la Federación de 30 de diciembre de 1938 ...	358
11.2.3.	Código Fiscal de la Federación de 30 de diciembre de 1966 ...	359
11.2.4.	Código Fiscal de la Federación de 30 de diciembre de 1981 ...	360
11.2.5.	La Ley Federal de Procedimiento Contencioso Administrativo del 1º de diciembre de 2005 .....	360
11.2.6.	La Ley Federal de Procedimiento Contencioso Administrativo y la reforma de 12 de junio de 2009 .....	361
11.3.	NULIDAD Y ANULABILIDAD .....	362
11.3.1.	Del acto administrativo .....	362
11.3.2.	Inexistencia y anulabilidad del acto administrativo .....	363
11.4.	RESOLUCIÓN FAVORABLE .....	367
11.4.1.	Concepto de resolución favorable .....	367
11.4.2.	Teoría de los derechos adquiridos, tratándose de resoluciones favorables .....	373
11.4.3.	Tipos de resoluciones favorables .....	374
11.4.3.1.	Resolución favorable derivada del ejercicio de facultades de fiscalización .....	374
11.4.3.2.	Resolución favorable derivada del ejercicio de facultades de interpretación de normas jurídicas .....	375
11.4.3.3.	Resolución favorable derivada de la facultad de resolución de recursos administrativos .....	377

11.4.3.4. Resolución favorable derivada de la facultad de resolución de solicitudes o peticiones .....	379
11.5. JUICIO DE LESIVIDAD EN LA LEGISLACIÓN FEDERAL VIGENTE	380
11.5.1. Presupuestos procesales subjetivos .....	380
11.5.1.1. Jurisdicción .....	380
11.5.1.2. Competencia .....	380
11.6. PRESUPUESTOS PROCESALES OBJETIVOS ACTO IMPUGNABLE...	382
11.6.1. Que no sea consentido .....	382
11.7. PRESUPUESTOS PROCESALES DE LA ACTIVIDAD .....	383
11.7.1. Sala competente para conocer del juicio .....	383
11.7.2. Tiempo .....	383
11.7.3. Forma .....	385
11.8. PARTES EN EL JUICIO .....	385
11.9. IMPROCEDENCIA Y SOBRESEIMIENTO .....	386
11.10. DE LA DEMANDA .....	387
11.11. DE LA CONTESTACIÓN .....	389
11.12. PRUEBAS .....	389
11.13. DE LA SENTENCIA .....	391
11.13.1. Efectos de la sentencia dictada en el juicio de lesividad, en términos del artículo 36 del Código Fiscal de la Federación ...	393
11.14. MEDIOS DE IMPUGNACIÓN CONTRA LA SENTENCIA DICTADA	396
11.15. CONCLUSIONES .....	396
<i>Bibliografía</i> .....	399

### *Capítulo 12*

## PROCEDIMIENTOS Y PROCESOS DE RESPONSABILIDAD POR FALTAS NO GRAVES Y GRAVES ANTE EL TRIBUNAL FEDERAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

SANDRA VERÓNICA DELGADO KING

12.1. CONSIDERACIONES PREVIAS .....	401
12.2. LEY GENERAL DE RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS .....	401
12.3. LEY ORGÁNICA DEL TRIBUNAL FEDERAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA .....	407
12.4. LOS PROCEDIMIENTOS Y PROCESOS MATERIA DE CORRUPCIÓN ANTE EL TRIBUNAL FEDERAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA ..	412
<i>Bibliografía</i> .....	430
 RESUMEN CURRICULAR DE LOS AUTORES .....	 431