

DERECHO ADMINISTRATIVO

COORDINADOR
JOSÉ RENÉ OLIVOS CAMPOS

[107999]



EDITORIAL PORRÚA
AV. REPÚBLICA ARGENTINA 15
MÉXICO

DERECHO ADMINISTRATIVO

Coordinador
JOSÉ RENÉ OLIVOS CAMPOS



EDITORIAL PORRÚA
AV. REPÚBLICA ARGENTINA 15
MÉXICO, 2014

SUPRIMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN
C.C.I.J. "SILVESTRE MORENO CORA"
BIBLIOTECA

F030
D473.2d
CJ-1

Primera edición en Editorial Porrúa: 2014

Copyright © 2014
JOSÉ RENÉ OLIVOS CAMPOS
Avenida Tata Vasco 200
Centro Histórico, 58000, Morelia

Esta obra y sus características son propiedad de
EDITORIAL PORRÚA, SA de CV 8
Av. República Argentina 15 altos, col. Centro, 06020, México, DF
www.porrúa.com

Queda hecho el depósito que marca la ley

Derechos reservados

ISBN 978-607-09-1738-7

Obra arbitrada bajo los criterios establecidos por el CONACYT

IMPRESO EN MÉXICO
PRINTED IN MEXICO

291015

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	VII
--------------------	-----

CAPÍTULO PRIMERO ADMINISTRACIÓN

Luis Gerardo Rodríguez Lozano

I. Encuadre del capítulo	1
II. La Administración Pública	5
1. Particularidades de la Administración Pública en México	7
III. La transformación de la administración pública ante los nuevos cambios ..	8
IV. Encuentro entre lo público y lo privado en la administración pública	13
V. Conclusión	15
VI. Cuestionario	17
VII. Fuentes	17

CAPÍTULO SEGUNDO DERECHO ADMINISTRATIVO

**Daniel Márquez Gómez
Pastora Melgar Manzanilla**

I. Concepto de derecho administrativo. Sus elementos y características	19
II. Ramas del derecho administrativo	23
III. Fuentes del derecho administrativo	24
1. Constitución	26
2. Leyes	26
3. Reglamentos	27
4. Jurisprudencia	27
5. Doctrina	28
6. Costumbre administrativa	29
7. Principios generales del Derecho	29
8. Convenios y tratados internacionales	30
IV. Relación con otras disciplinas jurídicas y no jurídicas	31

1. Relación con disciplinas jurídicas	31
A. Derecho Constitucional	31
B. Derecho civil	32
C. Derecho mercantil.	34
D. Derecho penal.	35
E. Derecho procesal.	36
F. Derecho del trabajo	36
G. Derecho internacional	37
2. Relaciones con ciencias no jurídicas	38
A. Ciencia política	38
B. Economía	39
C. Administración	40
D. Historia	40
E. Geografía.	41
F. Estadística	41
G. Psicología	42
H. Matemática	42
V. Principios de derecho administrativo y su fundamento constitucional	43
VI. Cuestionario.	46
VII. Fuentes	47

CAPÍTULO TERCERO FUNCIÓN PÚBLICA

Eréndira Salgado Ledesma

I. Precisión del concepto. Su definición. Sus elementos. Su importancia	49
II. Análisis de las teorías sobre la función pública.	50
1. Teoría tripartita del poder (clásica).	51
2. Teoría del órgano	55
3. Teoría jurídica de la función pública	56
III. Función pública ejecutiva-administrativa, legislativa, judicial y emergentes	57
1. Función legislativa.	57
2. Función administrativa	57
3. Función jurisdiccional	57
4. Funciones emergentes	58
A. Función fiscalizadora o de control.	58
B. Función electoral.	59
C. Función registral	59
D. Función de regulación monetaria.	60
5. Función formal y material.	61
6. Función permanente e intermitente	62
IV. La función pública de los poderes federales, locales y municipales	63
V. El servicio público	64
1. Noción de servicio público	64
2. Caracteres del servicio público	67
VI. Los servidores públicos: clasificación, regulación. Derechos y obligaciones	67

1. Naturaleza jurídica de la función o empleo público	69
2. Derechos en el servicio público	70
3. Obligaciones en el servicio público	71
A. Obligaciones constitucionales	71
B. Obligaciones legales	72
C. Obligaciones éticas	78
VII. Cuestionario	78
VIII. Fuentes	79

CAPÍTULO CUARTO
EL PODER EJECUTIVO
Y LA FUNCIÓN EJECUTIVA ADMINISTRATIVA

José René Olivos Campos

I. Encuadre del capítulo	83
II. El presidente de la República	85
1. Jefe de Estado	85
2. Jefe de Gobierno	86
III. Presidencia de la República y su estructura administrativa	89
IV. Formas de organización administrativa	93
V. Centralización administrativa	93
1. Particularidades de la centralización administrativa	95
VI. La administración Pública Federal Centralizada	96
1. Secretarías de Estado	97
2. Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal	99
3. Órganos Reguladores Coordinados	102
VII. Desconcentración administrativa	103
1. Tipos de desconcentración administrativa	104
VIII. Desconcentración de la administración pública federal	104
IX. Descentralización administrativa	108
1. Concepto de descentralización	108
2. Noción de descentralización política	108
3. Concepción de la descentralización administrativa	109
4. Formas de la descentralización administrativa	110
X. La administración Pública Federal Paraestatal	111
1. Los organismos descentralizados	112
2. Las empresas de participación estatal	118
3. Las instituciones nacionales de crédito, las organizaciones auxiliares nacionales de crédito, las instituciones nacionales de seguros y de fianzas	122
A. La naturaleza jurídica	122
B. Legislación aplicable	122
C. Instituciones reguladas por el derecho público	123
D. Organización y funcionamiento	123

4. Los fideicomisos	124
A. Fideicomitente	125
B. Fiduciario	126
C. Bienes o derechos del fideicomitido	126
D. Fines determinados	126
E. La regulación de los fideicomisos del Gobierno Federal	127
F. Fideicomisos públicos que son entidades paraestatales	127
XI. Cuestionario	128
XII. Fuentes	128

CAPÍTULO QUINTO

FORMAS DE ACTUACIÓN DEL PODER EJECUTIVO

Carlos Alberto Ortiz Solalinde

I. Encuadre del capítulo	131
II. Acto jurídico administrativo	131
1. Acto de administración	135
2. Acto de gobierno	136
3. Acto político	138
III. Los actos jurídicos administrativos internacionales y los contratos administrativos	138
1. Concesiones, permisos, licencias y autorizaciones	142
IV. Cuestionario	145
V. Fuentes	145

CAPÍTULO SEXTO

LEGISLACIÓN ADMINISTRATIVA

Miriam Nayeli Amezcua González

I. Encuadre del capítulo	147
II. Constitución como normatividad: Constitución Federal y Constitución Local	148
III. Ley: federal, general, orgánica, reglamentaria, ordinaria e individualizada	150
IV. Reglamento: clases y características	155
V. Decretos en sus distintas manifestaciones jurídicas	159
VI. Acuerdos, circulares y normas oficiales mexicanas	161
VII. Cuestionario	162
VIII. Fuentes	163

CAPÍTULO SÉPTIMO
PATRIMONIO DE LA NACIÓN Y DEL ESTADO

Daniel Márquez Gómez
Pastora Melgar Manzanilla

I. El patrimonio de la nación y del Estado.	165
1. Elementos y características	166
2. Su régimen constitucional, legal y reglamentario	168
A. Régimen constitucional.	168
B. Régimen legal	170
3. Clasificaciones	176
II. Bienes del dominio público y privado del Estado. Bienes del dominio directo	176
1. Dominio público y sus titulares	177
2. Clasificación de los bienes del dominio público	177
3. Bienes destinados a servicio público	179
4. Bienes de uso común.	179
5. Dominio privado	180
6. Régimen de los bienes muebles de dominio privado	182
7. Titularidad de los bienes de dominio privado.	183
III. Formas de adquirir bienes por parte del Estado	183
1. Expropiación	184
2. Nacionalización.	189
3. Confiscación y decomiso	190
4. Requisición	192
5. Esquilmos	193
6. Donaciones	193
7. Herencia y beneficencia pública	194
8. Modalidades y limitaciones a la propiedad privada	194
9. Extinción de dominio	196
IV. Cuestionario.	197
V. Fuentes	197

CAPÍTULO OCTAVO
FINANZAS PÚBLICAS

Carlos Alberto Burgoa Toledo

I. Gasto público.	199
1. Los derechos individuales y sociales como fundamento del gasto público	199
2. El gasto privado y el gasto público	202
II. Ingresos del Estado. Su clasificación.	204
1. Contribuciones y su clasificación	207
2. Análisis de los conceptos de ingresos del Estado	209

III. Egresos del Estado	210
1. Los egresos como concepto y contenido del gasto público	210
2. Presupuesto. Naturaleza jurídica, principios que lo rigen	215
3. Elementos del presupuesto	217
4. Ejecución del presupuesto	218
5. Clases de presupuesto	220
6. Regulación jurídica de los ingresos y egresos del Estado	220
IV. Cuestionario	221
V. Fuentes	221

CAPÍTULO NOVENO
ORDEN PÚBLICO

Luis José Béjar Rivera

I. El concepto de orden público y sus elementos	223
1. El bien común	226
2. Administración pública y bien común	227
II. La población en México	228
1. Régimen Constitucional y legal	229
2. La planeación demográfica	230
3. Comentario final	233
III. Salubridad pública	233
1. Concepto de derecho a la salud	234
2. Fundamento Constitucional	235
3. Finalidad de la protección a la salud	236
4. Salubridad Pública	237
5. El Sistema Nacional de Salud	239
6. La prestación del servicio público de salud	239
A. Clasificación	239
7. Los usuarios del servicio	240
A. Derechos de los usuarios	240
IV. Seguridad pública	241
1. Precisiones conceptuales	241
2. Catálogo de actividades inherentes a la seguridad pública	243
V. La educación en México	244
1. La Educación en su dimensión constitucional y legal	245
VI. Cuestionario	247
VII. Fuentes	248

CAPÍTULO DÉCIMO
RÉGIMEN JURÍDICO DE POLICÍA Y DE MILICIA

Jorge Vargas Morgado

I.	La milicia	249
	1. Conceptualización jurídica de la milicia	249
	2. Fundamentos constitucionales y legales	251
	3. El Fuero Militar	254
II.	Seguridad nacional	255
	1. La función de las fuerzas armadas	257
III.	Policia	260
	1. Conceptualización de la policía	260
	2. Bases constitucionales	261
	3. Legislación reguladora de la policía	267
	4. La policía y la seguridad pública	267
IV.	Cuestionario	269
V.	Fuentes	269

CAPÍTULO DÉCIMO PRIMERO
LOS MEDIOS DE DEFENSA DEL PARTICULAR
ANTE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Gonzalo Armienta Hernández

I.	Justicia administrativa	271
II.	Los recursos administrativos	272
	1. Antecedentes históricos	272
	2. Concepto de recurso administrativo	273
	3. El recurso administrativo como un medio de control	274
	4. Clasificación de los recursos administrativos	274
	5. Elementos del recurso administrativo	275
	6. El recurso administrativo en el derecho positivo mexicano	276
	7. Recurso de Revisión contenido en la Ley Federal de Procedimiento Administrativo	276
	8. Recursos administrativos en materia tributaria	277
	9. Recurso administrativo en materia aduanera	278
	10. Recurso administrativo en materia de Coordinación Fiscal	278
	11. Recursos administrativos en contra de resoluciones no fiscales	279
III.	El proceso y el procedimiento administrativo	280
IV.	El proceso contencioso administrativo	281
	1. Las partes	282
	2. Término para presentar la demanda	283
	3. Forma de presentación de la demanda	284
	A. Requisitos de la demanda	284
	B. Contestación de la demanda	285
	C. Plazo para la contestación de la demanda	285

D. Medidas cautelares	285
E. Los incidentes	287
F. Cierre de instrucción	287
G. La sentencia	288
H. Plazo para que la autoridad cumpla la sentencia	288
I. Facultad de atracción	289
J. Procedimientos especiales dentro del contencioso administrativo: juicio en línea y juicio sumario	289
K. Recursos dentro del juicio contencioso administrativo	291
V. El amparo administrativo	291
VI. Cuestionario	292
VII. Fuentes	293

CAPÍTULO DÉCIMO SEGUNDO

TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS

Monserrat Olivós Fuentes

I. Encuadre del capítulo	295
II. Noción de transparencia	295
III. El desarrollo de la transparencia en México	299
IV. La rendición de cuentas	305
V. Conclusiones	306
VI. Cuestionario	307
VII. Fuentes	308

CAPÍTULO DÉCIMO TERCERO

LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO

Filiberto Otero Salas

I. Régimen jurídico de la responsabilidad patrimonial del Estado en México	311
1. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	311
2. Ley Federal de Responsabilidad Patrimonial del Estado	312
3. Otras disposiciones que regulan la responsabilidad del Estado en México, por actividad jurisdiccional o legislativa	314
II. La responsabilidad del Estado por actividad administrativa irregular (ilícita)	315
1. Definición	315
2. Elementos	316
A. Sujeto activo	316
B. Sujeto pasivo	317
C. La actividad administrativa irregular	318
D. Nexo causal	322

III. La indemnización	323
1. Obligaciones de las autoridades administrativas en materia de indemnizaciones	323
2. Lineamientos generales	324
3. Lineamientos aplicables al daño moral y material	325
4. Lineamientos aplicables al daño personal	327
5. Seguro y registro	327
6. Supuestos en los que no hay necesidad de indemnizar a las personas	327
IV. Procedimiento administrativo por responsabilidad administrativa irregular	328
1. Disposiciones aplicables	328
2. Inicio del procedimiento	329
A. Parte interesada	329
B. Ente público federal ante quien debe presentarse	329
C. Formalidades que debe cubrir la demanda de reclamación	329
D. Plazo de prevención	330
E. Plazos que tiene la autoridad para contestar y la suspensión del mismo	331
F. Sentidos de las resoluciones por transcurso del plazo establecido (negativa ficta o positiva ficta)	331
G. Medidas provisionales por parte del ente público	331
H. Suspensión del procedimiento de responsabilidad por existencia otro procedimiento administrativo	331
3. Periodo probatorio (instrucción)	332
4. Alegatos	332
5. Resolución del ente público	333
6. Impugnación de la resolución	333
7. Otras formas de extinción del derecho a reclamar indemnización	334
V. Procedimiento contencioso administrativo en materia de responsabilidad patrimonial por actividad administrativa irregular	334
1. Inicio del periodo de instrucción y admisión de la Demanda	335
2. Contestación de la demanda	335
3. De las medidas cautelares	335
4. Fase probatoria	336
5. Cierre del periodo de instrucción y presentación de alegatos	336
6. Sentencia	337
VI. Conclusiones	339
VII. Fuentes	340

CAPÍTULO DÉCIMO CUARTO

LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA
EN LA ADMINISTRACIÓN Y ASUNTOS PÚBLICOS

José René Olivos Campos

I. Encuadre del capítulo	345
II. Noción de la democracia	346
III. Concepto de participación	348
1. La participación	348

IV. La participación en la democracia	350
V. La participación en la administración y asuntos públicos.	354
VI. Consideraciones.	363
VII. Cuestionario.	363
VIII. Fuentes	364

CAPÍTULO DÉCIMO QUINTO

ÉTICA PÚBLICA EN LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO

José René Olivos Campos

I. Encuadre del capítulo	367
II. Contexto de la ética.	368
III. Noción de la ética pública.	371
IV. Lo público y lo privado como referentes de la ética pública	375
V. La calidad pública de la ética pública	377
VI. Consideraciones.	380
VII. Cuestionario.	381
VIII. Fuentes	382

CAPÍTULO DÉCIMO SEXTO

EL DERECHO ADMINISTRATIVO TRANSNACIONAL O GLOBAL: UN NUEVO CAPÍTULO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Libardo Rodríguez Rodríguez

I. Encuadre del capítulo	385
II. La administración pública transnacional.	389
1. Los centros de producción normativa transnacional.	389
A. Los Estados como fuente de normatividad transnacional por medio de los tratados o convenios internacionales tradicionales	390
B. Los organismos u organizaciones internacionales	391
C. Las organizaciones comunitarias	394
D. Órganos de producción normativa transnacional que existen independientemente de un tratado internacional	396
2. El desplazamiento de las autoridades administrativas nacionales por autoridades transnacionales	399
III. La normatividad administrativa transnacional	401
1. La función administrativa transnacional.	401
2. La incorporación de las normas transnacionales a los derechos administrativos nacionales	403
3. El rango normativo de las normas transnacionales en los derechos internos.	406

IV. El control de la normatividad y de las actuaciones de la administración pública transnacional.	411
1. Control administrativo interno por las mismas autoridades transnacionales	411
2. Control externo por otras autoridades transnacionales.	412
V. Conclusiones	414
VI. Cuestionario	416
VII. Fuentes.	417